**Проект**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**КУЛИЖНИКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**САЯНСКОГО РАЙОНА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**с. Кулижниково**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ «ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ КУЛИЖНИКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА НА 2021-2022ГОДЫ»**

Руководствуясь статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным посланием Президента Российской Федерации от 13.06.2013, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Кулижниковский сельсовет, утвержденного решением депутатов сельского совета, Уставом Муниципального образования Кулижниковский сельсовет,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить «Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Кулижниковский сельсовет на 2020 - 2022 годы» (Приложение).

2. Настоящее постановление опубликовать в газете «Весник» и разместить на официальном сайте администрации Саянского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2020 года.

Глава сельсовета А.А.Ващекин

Приложение

к постановлению администрации

от 07.11.2019 № 11

**1. Основные направления** **бюджетной и налоговой политики**

# муниципального образования Кулижниковского сельсовет

# на 2020 годи плановый период 2021 - 2022 годы

Основные направления бюджетной политики муниципального образования Кулижниковского сельсовет на 2020 год (далее бюджетная политика) разработаны в соответствии со статьями 169, 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации,Красноярского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Положением «О бюджетном процессе в Кулижниковского сельсовете».

Бюджетная политика должна быть ориентирована на адаптацию местного бюджета к изменившимся условиям и на создание предпосылок для устойчивого социально-экономического развития поселения. При проведениибюджетной политики приоритетами Администрации, как и в предшествующие годы, являются: наращивание поступлений собственных доходов на основе экономического роста и развития налогового потенциала, первоочередное максимальное удовлетворение текущих потребностей бюджетной сферы, повышение ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной политики Кулижниковского сельсовета определяют стратегию действий администрации Кулижниковского сельсовета в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и являются базой для формирования бюджета Кулижниковского сельсовета на очередной финансовый год, повышение качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

## Итоги бюджетной политики за 2019 год

В основных направлениях бюджетной политики в 2019 году были определены стратегические ориентиры - содействие социальному и экономическому развитию администрации Кулижниковского сельсовета при безусловном учете критериев эффективности и результативности бюджетных расходов.

Реализации бюджетной политики в 2019 году осуществлялась в условиях увеличения доходной части бюджета. Приоритеты в сфере доходов бюджета и совершенствования налоговой политики, поставленные в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность в 2019 году и последующие годы. В связи с этим основной целью политики муниципального образования в сфере доходов на 2020 год является сохранение и дальнейшее увеличение налогового потенциала поселения путем создания благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов.

В условиях нестабильной экономической ситуации бюджетная политика в области расходов будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов за счет:

-обеспечения соответствия объема расходных обязательств реальным доходным источникам;

-обеспечение соблюдения нормативов расходов на содержание органа местного самоуправления.

С целью обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета сельсовета, утвержден План мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета Кулижниковского сельсовета (далее План мероприятий).

Итоги бюджетной политики Кулижниковского сельсовета необходимо рассматривать с процессами, происходящими в бюджетной сфере страны.

Поступление налогов в бюджет Кулижниковского сельсовета в 2019году осуществлялось по ранее отработанной схеме.

* 1. **Основные направления бюджетной политики в области доходов**

Формирование доходной части бюджета Кулижниковского сельсовета во многом зависит от поступления местных налогов.

Основные доходы за 11 месяцев 2019 года получены от следующих налоговых поступлений:

- налог на доходы физических лиц - в размере 51,7 тыс. руб.,

- акцизы по подакцизным товарам – в размере 71,4 тыс. руб.;

- налог на имущество физических лиц – в размере 4,5 тыс. руб.;

- земельный налог - в размере -177,1 тыс. руб.;

Итого налоговых доходов поступило в бюджет поселения –44,3 тыс. рублей, произведено непредвиденное списание средств в сторону уменьшения земельного налога с физических ли на основании решения Красноярского краевого суда об изменении кадастровой стоимости земельных участков .

Целесообразно проводить дальнейшую инвентаризацию земельных участков и объектов недвижимости, которая создаст условия для формирования единого земельно-имущественного комплекса.

Следует учесть реальную потребность органов местного самоуправления в осуществлении отдельных государственных полномочий и финансировании в полном объеме полномочий по осуществлению первичного воинского учета.

В сложившихся условиях формирование доходной части бюджета поселения во многом будет зависеть от выявления земель, используемых не по назначению, а также от поступления налоговой задолженности прошедших периодов.

Необходимо выстроить взаимодействие администрации Кулижниковского сельсовета с Управлением архитектуры и земельных отношений администрации Саянского района Красноярского края по выявлению и взысканию задолженности по плате за землю.

Отличительной особенностью бюджетной политики 2019 года явилось начало реализации Указа Президента Российской Федерации 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Основным инструментом реализации национальных целей развития, определенных Президентом Российской Федерации, стали сформированные национальные, федеральные и региональные проекты.

* 1. **Основные направления бюджетной политики в области расходов**

В отношении расходов бюджетная политика на 2020 год скорректирована из сложившейся экономической ситуации и будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности расходов бюджета Кулижниковского сельсовета.

Одной из важнейших задач при формировании бюджета Кулижниковского сельсовета является формирование объема расходов, который бы соответствовал реальному прогнозу налоговых доходов. В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям:

- безусловное исполнение расходных обязательств бюджета перед населением, повышать уровень жизни населения поселения;

- необходимо обратить внимание на совершенствование механизма муниципальных закупок, который должен на деле способствовать развитию конкуренции и одновременно противодействовать злоупотреблениям при их осуществлении.

- принятие финансовыми органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований мер по повышению качества бюджетного планирования, управления региональными и муниципальными финансами, по соблюдению надлежащей финансовой дисциплины на региональном и муниципальных уровнях.

Приоритетными направлениями в области расходов следует признать финансирование благоустройства территории поселения.

Основным методом в планировании и исполнении расходных обязательств поселения должен стать программно-целевой метод.

Необходимо обеспечить кардинальное повышение качества предоставления гражданам муниципальных услуг (выполнения работ), в первую очередь за счет применения современных методов предоставления муниципальных услуг (выполнения работ) в соответствии с федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Продолжить в 2020 году осуществлять финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг (выполнения работ). Одновременно следует активизировать работу по стандартизации и регламентации муниципальных услуг, использованию нормативов финансовых затрат.

Управление исполнением бюджета Кулижниковского сельсовета должно способствовать повышению эффективности расходования средств бюджета и обеспечивать ритмичность и сбалансированность финансовых потоков.

В целях обеспечения ритмичности исполнения бюджета поселения, все необходимые меры для организации его исполнения должны приниматься своевременно и реализовываться максимально оперативно. Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

В частности, главный распорядитель средств бюджета сельского поселения и получатели бюджетных средств, при исполнении бюджета должны обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, обеспечивающих осуществление расходов бюджета поселения. Необходимо более ответственно подходить к принятию бюджетных обязательств.

Реализация положений Основных направлений бюджетной политики сельского поселения на 2020 год позволит обеспечить устойчивость и сбалансированность бюджета и исполнить все намеченные обязательства перед жителями поселения.

Необходимо постоянно принять меры по опережению темпов роста доходов бюджета над расходами, обеспечить сбалансированность бюджета поселения за счет сокращения уровня дефицита бюджета.

* 1. **Основные направления бюджетной политики в области отношений с вышестоящими бюджетами**

Основными задачами в области межбюджетных отношений в 2020 году должно стать укрепление финансовой самостоятельности и стабилизации доходной базы бюджета поселения.

В сфере межбюджетных отношений с МО Саянский район необходимо обратить особое внимание на:

- проблемы четкого разграничения полномочий между органами местного самоуправления МО Саянский район и администрацией Кулижниковского сельсовета;

- четкое соблюдение требований и принципов бюджетного законодательства в части межбюджетных трансфертов.

## 1.5 Повышение открытости и прозрачности бюджета

## Кулижниковского сельсовета

Одной из главных целей бюджетной политики является обеспечение прозрачности и открытости местного бюджета и бюджетного процесса для граждан.

В целях более полного и регулярного представления жителям поселения сведений о бюджете и бюджетном процессе, с 2014 года на странице Кулижниковского сельсовета сайта администрации Саянского района в информационно- телекоммуникационной сети Интернет создана отдельная рубрика под названием «Программный бюджет».

В плановом периоде администрация Кулижниковского сельсовета планирует продолжить практику разработки аналитических материалов в доступном для граждан формате, а также создать рубрику «Бюджет для граждан» в сети Интернет.

Кроме того, планируется продолжить работу по обеспечению широкой общественной и профессиональной экспертизы принимаемых решений в сфере финансов. С этой целью все нормативные правовые акты, касающиеся принятия местного бюджета, внесения в него изменений, а также утверждения отчета об его исполнении, публикуются в «Информационном листке» Кулижниковского сельсовета, а также на сайте Кулижниковского сельсовета Администрации Саянского района.

**1.6. Цели и задачи бюджетной политики на 2020–2022 годы**

Целью бюджетной политики на 2020 год и плановый период 2021**–**2022 годов является обеспечение сбалансированного развития поселения в условиях реализации ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

2. Взаимодействие с органами муниципального района по увеличению объема финансовой поддержки из консолидированного бюджета района, а также по совершенствованию регионального законодательства, оказывающего влияние на формирование консолидированных бюджетов районов.

3. Совершенствование системы межбюджетных отношений.

4. Повышение эффективности бюджетных расходов.

## 1.7 Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда (денежному довольствию, денежному содержанию).

Расходы на оплату труда муниципальных служащих Кулижниковского сельсовета и работников администрации сельсовета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022г.г. определены с учётом необходимости обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы .

Одним из приоритетных направлений бюджетной политики в области оплаты труда на ближайшую перспективу продолжает оставаться задача по повышению размера оплаты труда отдельным категориям работников администрации сельсовета в рамках реализации указов Президента Российской Федерации, предусматривающих мероприятия, направленные на обеспечение достижения установленных соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников к индикативным показателям.

В соответствии с Программой совершенствование системы оплаты труда работников администрации сельсовета ориентировано на достижение конкретных показателей качества и количества оказываемых услуг, при этом должно быть обеспечено соответствие оплаты труда конкретных работников качеству выполненной работы.

Указанные задачи реализуются в администрации сельсовета в рамках введения новых систем оплаты труда с учетом разработанных отраслевых критериев оценки деятельности работников.

В 2019 году была продолжена работа по обеспечению минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) на уровне величины прожиточного минимума трудоспособного населения в Российской Федерации   
с дополнительным начислением на него районного коэффициента и надбавки   
за работу в особых климатических условиях, применяемых на соответствующей территории.

В соответствии с подходами, принятыми на федеральном уровне   
в отношении работников федеральных учреждений, с 1 октября 2019 года   
на 4,3 процента увеличены (проиндексированы) размеры заработной платы работников бюджетной сферы края,за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществлялось ранее более высокими темпами в рамках реализации Указов, а также в связи с увеличением МРОТ.

Реализация вышеуказанных мероприятий обеспечила благоприятные условия для сохранения положительной динамики заработной платы в бюджетном секторе экономики края в 2019 году, а также обусловила предпосылки к росту реального содержания заработной платы указанной категории граждан в 2020 году.

В рамках единой политики в области оплаты труда, проводимой на уровне Российской Федераций, с 1 октября 2020 года на 3 процента планируется увеличить (проиндексировать) размеры заработной платы работников бюджетной сферы края,за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществлялось ранее более высокими темпами в рамках реализации Указов, а также в связи с увеличением МРОТ.

По аналогии прошлых лет средства,обеспечивающие реализацию решений о повышении заработной платы работников бюджетной сферы, в целях эффективного их расходования предлагается централизовать на министерстве финансов Красноярского края для дальнейшего распределения в ходе исполнения бюджета по отраслевым ведомствам и муниципальным образованиям краяс учётом принимаемых решений в отношении отдельных категорий работников.

## 2.Основные направления налоговой политики муниципального образования КУЛИЖНИКОВСКОГО сельсовет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы

Налоговая политика 2018-2019 годов предусматривала преемственность федеральных целей, ориентированных на обеспечение ускоренных темпов экономического роста, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для проживания и самореализации граждан.

Основные направления налоговой политики Кулижниковского сельсовета Саянского района Красноярского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов подготовлены с учетом положений основных направлений налоговой политики Российской Федерации, Красноярского края.

Основные направления налоговой политики Кулижниковского сельсовета Саянского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформированы в соответствии со ст. ст. 169, 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 19 Закона края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае», требований Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Муниципального образования Кулижниковского сельсовет, а также стратегических целей развития сельсовета, определенных прогнозом социально-экономического развития сельсовета и являются основой для составления проекта местного бюджета сельсовета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

Проводимая администрацией Кулижниковского сельсовета налоговая политика направлена на стабилизацию экономического развития сельсовета, обеспечение социальной стабильности, повышение эффективности и прозрачности управления общественными финансами.

**2.1Основными целями налоговой политики сельсовета являются:**

1. Активное содействие выходу из финансово-экономического кризиса;

2. Мобилизация и наращивание собственных доходов местного бюджета за счет экономического роста и развития налогового потенциала и повышение устойчивости местного бюджета;

3.Для реализации основных целей налоговой политики муниципального образования необходимо провести работу по следующим направлениям:

- способствовать увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет

- усилить привлечение инвестиций и рост капитальных вложений за счет собственных источников хозяйствующих субъектов всех форм собственности и организационно- правовых форм

- провести разъяснительную работу с руководителями организаций независимо от форм собственности, направленной на установление заработной платы минимальной – не ниже прожиточного минимума, среднемесячной – не ниже средне отраслевого уровня, своевременную выплату заработной платы, своевременность перечисления установленных налогов.

- снизить имеющуюся недоимку по налоговым и неналоговым доходам, поступающим в местный бюджет. Особое внимание обратить на недоимку по налогу на имущество физических лиц.

- увеличить доходы за счет повышения эффективности управления объектами муниципальной собственности

- обеспечить полноту поступления в местный бюджет налогов. Принять меры по установлению землепользователей, использующих земельные участки без оформления земельно- правовых документов, при этом обеспечить контроль за оформлением прав на используемые земельные участки.

**2.2 Итоги реализации налоговой политики за 2019 год**

В текущем году продолжили действовать меры налоговой поддержки, предоставленные ранее законами края о налогах.

В соответствии с Законом Красноярского края от 09.04.2015 № 8-3324   
«Об оценке эффективности налоговых льгот» и методикой оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 24.12.2015 № 697-п, проведена оценка эффективности налоговых льгот за 2019 год.

Итоги исполнения бюджета за 11 месяцев текущего года показали, что исполнение бюджета поселения по доходам в целом по году не вызывает опасений, кроме земельного налога. Списания безнадежной задолженности по налогам с физических лиц в 2019 году не производилось.

**2.3 Меры в области налоговой политики, планируемые   
к реализации в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022г.г.**

Налоговая политика Кулижниковского сельсовета в 2020 году будет направлена на:

- стимулирование органов местного самоуправления к наращиванию объема налогового потенциала;

- обеспечение необходимого уровня доходов и оптимизацию расходов бюджета сельсовета;

- проведение работы по снижению задолженности по налоговым и неналоговым доходам.

Реализация основных направлений налоговой политики будет проводиться на основе анализа практики применения действующих налогов и установленных налоговых льгот. Принятие решений по сохранению местных льгот будет осуществляться по результатам оценки бюджетной, экономической, социальной эффективности этих льгот.

Дополнительные поступления в бюджет сельсовета могут быть получены   
в результате проведения мероприятий по повышению качества администрирования доходов бюджета.

Продолжится совместная работа с налоговыми органами по сохранению достигнутого уровня собираемости налогов и сборов, снижению задолженности по налогам и сборам, подлежащим зачислению в бюджет Кулижниковского сельсовета.

Будет продолжена работа по выявлению и включению в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не вовлечены в налоговый оборот, что приведет к повышению доходной части бюджета Кулижниковского сельсовета и увеличению собираемости земельного налога и налога на имущество физических лиц.

Продолжена работа с Управлением Федеральной налоговой службы   
по Красноярскому краю по совершенствованию методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет поселения на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной Приказом УФНС России по Красноярскому краю от 20.06.2018 № ДБ-2.1-02/110@.

В 2019 году в рамках совместных совещаний организовано конструктивное взаимодействие по анализу существующих подходов к расчетам доходных источников, выработаны предложения по доработке действующей методики прогнозирования, в том числе с учетом особенностей формирования налоговой базы.

В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по наращиванию доходного потенциала местных бюджетов   
в 2018 и 2019 годах проводится оценка деятельности поселения по показателям:

внесение сведений в Федеральную информационную адресную систему (далее – ФИАС);

уточнение данных в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН) о земельных участках без кадастровой стоимости.

**Реализация основных направлений налоговой политики обеспечит преодоление кризисных явлений в экономике муниципального образования, что будет способствовать его развитию, достижению высокого уровня налогового потенциала и повышению устойчивости местного бюджета.**